

CĂTRE,**PARLAMENTUL ROMÂNIEI – SENAT****Biroul permanent al Senatului**

Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5, București, cod poștal: 05071.

Telefon: 021 414 11 11; 021 316 03 00 / E-mail: bp@senat.ro

Referitor la: adresa nr. XXXV 3457/16.07.2024,
înregistrată la CNA sub nr. 8857/24.07.2024,
**Propunere legislativă pentru reglementarea
activității de videochat și combaterea publicității
(B339/26.06.2024)**

Biroul permanent al Senatului

L 448, 29.8.2024

În atenția domnului Mario-Ovidiu OPREA, Secretar General**Stimate domnule Secretar General,**

Prin adresa nr. XXXV 3457/16.07.2024, înregistrată la CNA cu nr. 8857/24.07.2024, primită din partea **Parlamentului României – Senat**, Biroul permanent al Senatului a solicitat **avizarea, până la data de 19 august 2024**, de către Consiliul Național al Audiovizualului, a „**Propunerii legislative pentru reglementarea activității de videochat și combaterea publicității (B339/26.06.2024)**.”

Având în vedere că, potrivit art. 17 alin. (3) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, **“Consiliul este consultat cu privire la toate proiectele de acte normative prin care se reglementează activități din domeniul audiovizual ori în legătură cu acesta”,** ținând seama de expunerea de motive care însoțește propunerea legislativă, precum și de forma legii propusă de inițiator, precizăm că, în conformitate cu art. 52 lit. k) din ROF, Serviciul Juridic, Reglementări și Relații Europene a întocmit un punct de vedere motivat, referitor la adresa nr. 8857/24.07.2024 care a fost inserat pe ordinea de zi și prezentat în **ședința Consiliului din data de 27.08.2024.**

Consiliul Național al Audiovizualului a analizat punctul de vedere prezentat în ședință și a acordat **AVIZ CU OBSERVAȚII** pentru **propunerea legislativă pentru reglementarea activității de videochat și combaterea publicității (B339/26.06.2024).**

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Național al Audiovizualului nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

A. Referitor la inițiativa legislativă B339/2024 „Lege pentru reglementarea activității de videochat și combaterea publicității”

Propunerea legislativă **B339/2024 „Lege pentru reglementarea activității de videochat și combaterea publicității”** are ca obiect reglementarea activității de videochat și combaterea publicității prin instituirea de *măsuri de prevenire și combatere a activității pornografice de*

videochat, în scopul protejării tinerilor, demnității persoanei și a moralității publice.

Potrivit expunerii de motive, prin propunerea legislativă B339/2024 se urmărește atât reglementarea industriei de videochat, cât și interzicerea publicității pentru aceasta, deoarece campaniile de marketing desfășurate de companiile din domeniu în spațiul public exercită o influență negativă asupra minorilor și a tinerilor, existând posibilitatea ca aceste activități să conducă inclusiv la abandonul școlar. De asemenea, este precizat faptul că, potrivit studiilor realizate de Asociația Psihologilor din România, tinerii care au practicat activitățile de videochat ajung să sufere de dispoziție depresivă, anxietate, insomnii, simptome psihotice, stări care pot genera boli grave sau chiar suicid.

Inițiatorii arată că, în România, industria de videochat s-a extins, ajungând la aproximativ 400.000 de persoane implicate în această activitate, iar potrivit Agenției Naționale pentru Administrare Fiscală, în prezent, în țara noastră, activează peste 5.000 de firme care au acest obiect de activitate și care dezvoltă astfel de servicii.

Propunerea legislativă vizează prevenirea și controlul activităților pornografice de videochat desfășurate în mediul online, precum și reglementarea publicității localurilor și web site-urilor pornografice de videochat, instituind o serie de obligații în sarcina persoanelor sau companiilor care realizează, dețin sau administrează localuri, web site-uri sau platforme digitale ce promovează activități pornografice de videochat.

B. În ceea ce privește reglementările aflate în vigoare în domeniul audiovizual

Raportat la aspectele menționate în expunerea de motive, precum și ținând seama de conținutul propunerii legislative, precizăm că, în domeniul audiovizualului, prin legislația primară și secundară, legiuitorul a stabilit norme juridice imperative privind protecția minorilor și a publicului larg în ceea ce privește conținutul audiovizual dăunător sau ilegal. În acest context, **toți furnizorii de servicii media audiovizuale (servicii de programe de televiziune și radiodifuziune, comunicări comerciale audiovizuale, servicii la cerere) și furnizorii de platforme de partajare a materialelor video, aflați sub jurisdicția României, trebuie să se supună interdicției diseminării pornografiei**, legiuitorul național instituind în dreptul intern reguli juridice menite să asigure un nivel adecvat de protecție a dezvoltării fizice, mentale și morale a minorilor și a publicului larg la **art. 39 alin. (1)¹, art. 42⁷ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și la art. 15 alin. (2)², art. 90 alin. (3)³, art. 93 alin. (3)⁴ și art. 96⁵ din Decizia CNA nr. 220/2011, privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual (Codul audiovizualului), cu modificările și completările ulterioare.**

Menționăm și faptul că **Legea nr. 196/2003 privind prevenirea și combaterea pornografiei**, republicată, reprezintă actualmente **cadrul legislativ general în materie**, normele juridice aflate în vigoare putând fi modificate sau completate cu noi propuneri legislative.

Prin urmare, furnizorii de servicii mass-media audiovizuale și furnizorii de platformă de partajare a materialelor video aflați sub jurisdicția României trebuie să se supună **interdicției diseminării pornografiei**, normele imperative statuate de legiuitor **stabilind reguli stricte pentru**

¹ Art. 39 alin. (1), Legea audiovizualului – "(1) Serviciile media audiovizuale prestate de furnizorii de servicii media audiovizuale aflați în jurisdicția României care pot afecta dezvoltarea fizică, mentală sau morală a minorilor sunt puse la dispoziție numai într-un mod care să asigure că, în mod normal, minorii nu le vor auzi sau le vor vedea. Printre măsurile respective se pot număra selectarea orei de difuzare, instrumente de verificare a vârstei sau alte măsuri tehnice. Acestea trebuie să fie proporționale cu potențialele efecte negative ale programului. **Conținutul cel mai dăunător, cum ar fi violența nejustificată și pornografia, face obiectul celor mai stricte măsuri.**"

² Art. 15 alin. (2), Codul audiovizualului – "programele denumite programe 18+, care conțin, filme și emisiuni pornografice al căror scop principal este prezentarea în detaliu a actului sexual, sunt interzise minorilor și nu pot fi difuzate de către furnizori de servicii media audiovizuale aflați sub jurisdicția României fără marcajul adecvat;

³ Art. 90 alin. (3), Codul audiovizualului – "Sunt interzise **programele erotice interactive.**"

⁴ Art. 93 alin. (3), Codul audiovizualului – " **Este interzisă utilizarea în publicitate a situațiilor în care persoanele, indiferent de apartenența la un sex, sunt prezentate în atitudini degradante, umilitoare și cu caracter pornografic, inclusiv prin folosirea stereotipurilor de gen.**"

⁵ Art. 96, Codul audiovizualului – "(1) **Comunicările comerciale pentru convorbiri telefonice erotice, precum și pentru produse și servicii cu destinație sexuală sunt interzise.** (2) **Comunicările comerciale pentru publicații, filme ori spectacole erotice se difuzează în aceleași condiții cu cele stabilite pentru programele 18+.** (3) **Este interzisă difuzarea oricărei forme de comunicare comercială sau de promovare a produselor cu caracter pornografic.**"

conținutul audiovizual cu caracter pornografic, în vederea asigurării unui nivel adecvat de ocrotire a dezvoltării fizice, mentale și morale a minorilor și de protecție a publicului larg.

C. Cu privire la forma actului normativ propus de inițiatori

Precizăm că, potrivit Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, un proiect de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă, fiind imperios necesar ca soluțiile legislative preconizate să fie corelate cu ansamblul reglementărilor interne și armonizate cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

În acest context, observăm că o parte dintre normele propuse se regăsesc în reglementări ale aceluiași domeniu – **pornografia**, aflate în vigoare, astfel:

Nr. crt.	Propunere legislativă pentru reglementarea activității de videochat și combaterea publicității (B339/26.06.2024).	Legea nr. 196/2003 privind prevenirea și combaterea pornografiei, republicată (Legea pornografiei)
1.	Art. 1 - Prin prezenta lege se instituie <u>măsuri de prevenire și combatere a activității pornografice de videochat</u> , în scopul protejării tinerilor, demnității persoanei și a moralității publice	Art. 1 - Prin prezenta lege se instituie <u>măsuri de prevenire și combatere a pornografiei</u> , în scopul protejării demnității persoanei, a pudorii și a moralității publice.
• Observații CNA - Evidențiem că termenul "videochat"⁶, folosit de inițiatori chiar din titlul actului normativ propus, reprezintă un neologism provenit din limba engleză, fără corespondent în limba română. În aceste condiții, ținând seama de prevederile art. 36 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, precum și de faptul că redactarea actului normativ trebuie să se supună dezideratului înțelegerii cu ușurință a textului de către destinatarii acestuia, opinăm că s-ar impune, alăturarea unui corespondent în limba română sau definirea termenului de către legiuitor în textul normativ propus, după caz.		
2.		Art. 2 - (1) În sensul prezentei legi, prin pornografie se înțelege <u>actele cu caracter obscen, precum și materialele care reproduc sau difuzează asemenea acte.</u>
• Observații CNA - Potrivit definiției instituite prin Legea pornografiei, pornografia include actele cu caracter obscen. Întrucât <u>propunerea legislativă B399 definește activitățile pornografice de videochat ca fiind acte cu caracter obscen</u>, rezultă în mod neechivoc că acestea sunt incluse în categoria-mamă, respectiv pornografia, prin urmare, s-ar impune completarea Legii pornografiei cu acest tip de activități sau folosirea normei de trimitere la această lege.		
3.	Art. 2 - (1) În sensul prezentei legi, prin <u>activități pornografice de videochat se înțelege actele cu caracter obscen</u> , realizate între două sau mai multe persoane, în mod gratuit sau contra cost, conectate în mediul on line prin intermediul unor site-uri sau platforme digitale dedicate acestor tipuri de activități.	(2) Prin <u>acte cu caracter obscen</u> se înțelege <u>gesturi sau comportamente sexuale explicite, săvârșite individual sau în grup, imagini, sunete ori cuvinte care prin semnificația lor aduc ofensă la pudoare, precum și orice alte forme de manifestare indecentă privind viața sexuală, dacă se săvârșesc în public.</u>
• Observații CNA - Observăm că normele preconizate de inițiatori la art. 2 propun <u>două definiții diferite pentru ilustrarea aceleiași expresii - "activități pornografice de videochat"</u>. Din redactarea textului de la art. 2 alin. (1) rezultă că <u>activitățile pornografice de videochat reprezintă "acte cu caracter</u>		

⁶ Dicționarul ortografic, ortoepic și morfologic al limbii române, ediția a III-a, Academia Română, Institutul de Lingvistică, Editura Univers Enciclopedic, 2021 (DOOM 3) - videochat (engl.) [pron. rom. videočet] (desp. -de-o-) s. n., art. videochatul [pron. videočetul]; pl. videochaturi [pron. videočeturi]

obscen” realizate între persoane conectate în mediul on line prin intermediul unor site-uri sau platforme digitale dedicate acestor tipuri de activități”, definiție completată cu cea de la **art. 2 alin. (2)**.

4. **(2)** Prin activități pornografice de videochat se înțelege *gesturi sau comportamente sexuale explicite, savarșite individual sau în grup, imagini, sunete ori cuvinte care prin semnificația lor aduc ofensa la pudoare, precum și orice alte forme de manifestare indecentă privind viața sexuală sau care prezintă explicit sau sugerează o activitate sexuală savarșită în mediul on line;*

(3) Prin materiale cu caracter obscen se înțelege obiecte, gravuri, fotografii, holograme, desene, scrieri, imprimate, embleme, publicații, filme, înregistrări video și audio, spoturi publicitare, programe și aplicații informatice, piese muzicale, precum și orice alte forme de exprimare care prezintă explicit sau sugerează o activitate sexuală

• **Observații CNA** - La **art. 2 alin. (2)** inițiatorii definesc expresia *activități pornografice de videochat* prin preluarea unei părți din definiția dată sintagmei "acte cu caracter obscen", instituită la art. 2 alin. (2) din Legea pornografiei. Ținând seama de faptul că, în procesul de legiferare, este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative diferite, acest aspect reprezintă un paralelism juridic. Așadar, s-ar impune folosirea normei de trimitere la definiția dată sintagmei "acte cu caracter obscen" în Legea pornografiei.

5. **Art. 3 - (1)** Este interzisă încheierea de contracte de prestări servicii sau de drepturi de autor în vederea prestării activităților de pornografie prin videochat între persoanele sau companiile care dețin sau administrează localuri, site-uri sau platforme digitale care promovează activități pornografice de videochat și persoane sub vârsta de 18 ani.

Art. 4 - (1) Persoanele care dețin sau administrează localuri în care se prezintă programe de striptease sau erotice trebuie să asigure următoarele condiții:
a) *desfășurarea acestor activități în spații inaccesibile privirilor din exterior;*
b) *interzicerea accesului minorilor în aceste localuri.*

6. **(2)** Localurile administrate de persoanele prevăzute la alin. (1) trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- a) să aibă o suprafață de *minimum 20 mp pentm fiecare model în parte;*
- b) să aibă paza asigurată;
- c) să dețină aviz ISU;
- d) să nu folosească o reclamă stradală și să nu afișeze materiale cu caracter publicitar cu privire serviciile pornografice de videochat;
- e) să fie amplasate la o distanță mai mare de 1000 m față de școli, de intemate sau de lăcașuri de cult.
- f) *desfășurarea acestor activități se va realiza în spații inaccesibile privirilor din exterior.*

(2) Localurile administrate de persoanele prevăzute la alin. (1) trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- a) să aibă o suprafață de *minimum 100 m²;*
- b) să aibă pază asigurată;
- c) să dețină cel puțin o scenă;
- d) *să nu folosească o reclamă stradală indecentă;*
- e) să fie amplasate la o distanță mai mare de 250 m față de școli, de internate sau de lăcașuri de cult.

• **Observații CNA** - Observăm faptul că reglementarea propusă la **art. 3 alin. (2)**, referitoare la condițiile pe care trebuie să le îndeplinească "localurile" administrate de persoanele sau companiile care dețin sau administrează localuri (...) care promovează activități pornografice de videochat, prezintă parțial o similitudine cu norma legiferată la art. 4 alin. (1) și (2) din Legea pornografiei. Ținând seama de caracterul specific al activităților pornografice de videochat, reprezentat de desfășurarea acestora exclusiv în mediul online, coroborat cu definiția noțiunii de "local"⁷, potrivit DEX 2009, s-ar impune clarificarea noțiunii de către legiuitor, în vederea înlăturării caracterului echivoc al normei și asigurării preciziei dispozițiilor propuse.

⁷ Dicționarul explicativ al limbii române (ediția a II-a revăzută și adăugită), Academia Română, Institutul de Lingvistică, Editura Univers Enciclopedic Gold, 2009 - **LOCAL**, -Ă, (1) localuri, s. n., (2) locali, -e, adj. 1. S. n. Clădire sau grup de încăperi de utilitate publică (ocupate de o întreprindere, de o instituție etc.). ♦ Sală special amenajată unde se servește publicului mâncare sau băutură; restaurant, birt, bodegă. 2. (...).

8.	Art. 4 - (1) Persoanele care <u>realizează site-uri care desfășoară și promovează activități pornografice de videochat</u> sunt obligate să le paroleze, iar accesul la acestea va fi permis numai după ce s-a plătit o taxă pe minut de utilizare, stabilită de realizatorul site-ului și declarată la organele fiscale.	Art. 7 - (1) <u>Persoanele care realizează site-uri cu caracter pornografic</u> sunt obligate să le paroleze, iar accesul la acestea va fi permis numai după ce s-a plătit o taxă pe minut de utilizare, stabilită de realizatorul site-ului și declarată la organele fiscale.
• Observații CNA - Normele preconizate la art. 4 alin. (1) și (2) sunt lipsite de exactitate și claritate, întrucât se referă la "<u>Persoanele care dețin, realizează sau administrează site-uri care desfășoară și promovează activități pornografice de videochat</u>", ori fiecare dintre aceste calități dă naștere unor obligații diferite în sarcina subiecților de drept vizati de normă. Se impune clarificarea și definirea fiecăreia dintre calitățile de "deținător", "realizator" și "administrator" de site-uri web, pentru asigurarea securității juridice a actului normativ preconizat. Mai mult, având în vedere că, <u>din categoria site-urilor cu caracter pornografic fac parte și site-urile care desfășoară și promovează activități pornografice de videochat</u>, opinăm că s-ar impune soluția legislativă a modificării și completării Legii pornografiei.		
9.	(2) Persoanele care realizează sau administrează site-uri care desfășoară și promovează activități pornografice de videochat <u>trebuie să evidențieze clar numărul accesărilor siteului respectiv, pentru a putea fi supus obligațiilor fiscale prevăzute de lege.</u>	(2) Persoanele care realizează sau administrează site-uri trebuie să evidențieze clar numărul accesărilor site-ului respectiv, pentru a putea fi supus obligațiilor fiscale prevăzute de lege.
10.	(3) <u>Accesul minorilor la site-urile care desfășoară și promovează activități pornografice de videochat este strict interzisă.</u>	
11.	Art. 5 - (1) <u>Comunicările comerciale audiovizuale</u> despre localurile și/sau site-urile care desfășoară și promovează activități pornografice de videochat <u>este strict interzisă</u> .	
• Observații CNA - Raportat la normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, textul normativ propus la art. 4 alin. (3) și la art. 5 alin. (1) și (3) ar trebui să respecte dispozițiile art. 36 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, conform căreia "Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, <u>cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie.</u>"		
12.	(2) <u>Publicitatea din exterior a localurilor și/sau a site-urilor care desfășoară și promovează activități pornografice de videochat este strict interzisă.</u>	
13.	(3) <u>Orice materiale sau mijloace mobile sau automobile utilizate în scop publicitar al localurilor și/sau a site-urilor care desfășoară și promovează activități pornografice de videochat se confiscă</u> fără dreptul de a fi recuperate ulterior prin licitație de către acționarii sau administratorii acestor localuri și/sau a site-urilor.	
14.	Art. 6 - (1) <u>Racolare, determinarea sau folosirea unei persoane majore lipsite de discernământ la comiterea unor acte cu caracter obscen, în scopul producerii de materiale pornografice de videochat, se pedepsește cu închisoare de la 4 la 7 ani.</u>	Art. 9 - <u>Racolare, determinarea sau folosirea unei persoane majore lipsite de discernământ la comiterea unor acte cu caracter obscen, în scopul producerii de materiale pornografice, se pedepsește cu închisoare de la 2 la 7 ani.</u>

• **Observații CNA** - Considerăm că s-ar impune soluția legislativă a modificării și completării Legii pornografiei sau, cel puțin, folosirea unei norme de trimitere la aceasta, întrucât ne aflăm în prezența unui paralelism juridic în ceea ce privește art.6 alin. (1) din propunerea B339/2024 și rt. 9 din Legea pornografiei. dubla reglementare instituind două pedepse având minime și maxime diferite pentru aceleași fapte, ceea ce face ca norma să fie echivocă, imprecisă și lipsită de claritate din punctul de vedere al aplicabilității pedepselor.

15.	(2) Racolarea, determinarea sau folosirea unei <u>persoane minore</u> la comiterea unor acte cu caracter obscen, în scopul producerii de materiale pornografice prin videochat, se pedepsește cu închisoare de la 7 la 10 ani.	
16.	Art. 7 - (1) Constituie contravenții și se sancționează cu <u>amendă de la 50.000 lei la 250.000 lei</u> următoarele fapte: a) permiterea accesului minorilor în spațiile destinate realizării activității pornografice de videochat; b) amenajarea de spații destinate realizării sau promovării activității pornografice de videochat la o distanță mai mică de 1000 m față de școli și de internate, precum și de lăcașuri de cult; c) inițierea, organizarea, finanțarea ori desfășurarea unor manifestări sau programe ori spectacole cu caracter erotic, cu scopul de a promova în rândul tinerilor activitățile pornografice de videochat; d) nerespectarea dispozițiilor art. 4, referitoare la obligația de parolare a site-urilor care desfășoară și promovează activități pornografice de videochat și de impunere a unei taxe pentru accesul la aceste site-uri, precum și a restricției pentru minori. e) nerespectarea prevederilor articolului 5;	Art. 10 - Constituie contravenții și se sancționează cu <u>amendă de la 5.000 lei la 25.000 lei</u> următoarele fapte: a) permiterea accesului minorilor în spațiile destinate comercializării materialelor cu caracter obscen; b) amenajarea de spații destinate vânzării de materiale cu caracter obscen la o distanță mai mică de 250 m față de școli și de internate, precum și de lăcașuri de cult; c) vânzarea materialelor cu caracter obscen fără ambalajele corespunzătoare; d) vânzarea materialelor prevăzute la art. 5 în alte spații decât cele autorizate; e) expedierea sau distribuirea la domiciliu, cu scop de reclamă, a unor publicații având caracter pornografic, fără ca destinatarul să fi solicitat acest lucru; f) expunerea în spații publice sau în vitrine a unor materiale cu caracter obscen explicit; g) oferirea, punerea la dispoziție, vânzarea, difuzarea ori deținerea, în vederea distribuirii de materiale cu caracter obscen, în alte spații decât cele amenajate; h) inițierea, organizarea, finanțarea ori desfășurarea unor manifestări sau programe ori spectacole cu caracter erotic, cu nerespectarea dispozițiilor art. 4; i) nerespectarea dispozițiilor art. 5, referitoare la aplicarea unui pătrat de culoare roșie pe coperta publicațiilor destinate adulților sau pe paginile tipăriturilor care publică ocazional materiale cu caracter obscen; j) nerespectarea dispozițiilor art. 6, referitoare la avertizarea cumpărătorilor asupra caracterului unor publicații ca fiind destinate persoanelor majore; k) nerespectarea dispozițiilor art. 7 alin. (1), referitoare la obligația de parolare a site-urilor cu caracter pornografic și de impunere a unei

		taxe pentru accesul la aceste site-uri.
	• Observații CNA - Având în vedere că, <u>din categoria site-urilor cu caracter pornografic fac parte și site-urile care desfășoară și promovează activități pornografice de videochat</u>, opinăm că s-ar impune soluția legislativă a modificării și completării Legii pornografiei sau, cel puțin, folosire unei norme de trimitere la aceasta, întrucât ne aflăm în prezența unui paralelism juridic în ceea ce privește art. 7 alin. (1) lit. d din norma propusă prin B399/2024 și art. 10 lit. k) din Legea pornografiei. Dubla reglementare instituie două sancțiuni contravenționale pentru aceleași fapte având plafoane minimale și maximale diferite, fapt care face ca norma să fie echivocă, imprecisă și lipsită de claritate din punctul de vedere al aplicabilității sancțiunilor. Din punctul de vedere al normelor de tehnică legislativă, observăm că structura art. 7, deși prezintă o ipoteză juridică la alin. (1), <u>acesta nu este urmată de alte ipoteze inserate în alineate distincte</u>. Deoarece legiutorul a preconizat o singură dispoziție normativă aplicabilă unei situații date, pentru a se asigura articolului o succesiune logică a ideilor și o coerență a reglementării, s-ar impune <u>eliminarea alineatului (1) și prezentarea normei într-o singură propoziție sau frază</u>, fiind necesar ca structura articolului să fie echilibrată, potrivit art. 47 alin. (1) și (2) și art. 48 alin. (1) din Legea nr. 24/2000.	
17.	Art. 8 - (1) <i>Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații primește sesizări cu privire la nerespectarea prevederilor art. 5.</i>	Art. 11 - (1) <i>Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații primește sesizări cu privire la nerespectarea prevederilor art. 7.</i>
	• Observații CNA - Se instituie o dublă reglementare, potrivit Legii nr. 24/2000	
18.	(2) <i>În cazul primirii unei sesizări și al verificării conținutului site-ului, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații solicită furnizorilor de servicii pentru internet blocarea accesului la site-ul în cauză.</i>	(2) <i>În cazul primirii unei sesizări și al verificării conținutului site-ului, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații solicită furnizorilor de servicii pentru internet blocarea accesului la site-ul în cauză</i>
	• Observații CNA - Se instituie o dublă reglementare, potrivit Legii nr. 24/2000	
19.	(3) <i>Nerespectarea de către furnizorii de servicii pentru internet a obligației de a bloca accesul la site-urile care nu respectă prevederile art. 5, în termen de 48 de ore de la primirea solicitării prevăzute la alin. (2) din partea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, constituie contravenție și se sancționează cu <u>amandă de la 100.000 lei la 500.000 lei</u>.</i>	(3) <i>Nerespectarea de către furnizorii de servicii pentru internet a obligației de a bloca accesul la site-urile care nu respectă prevederile art. 7, în termen de 48 de ore de la primirea solicitării prevăzute la alin. (2) din partea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, constituie contravenție și se sancționează <u>cu amendă de la 10.000 lei la 50.000 lei</u>.</i>
	• Observații CNA Se instituie o dublă reglementare, potrivit Legii nr. 24/2000, întrucât se instituie două sancțiuni contravenționale pentru aceleași fapte având plafoane minimale și maximale diferite, fapt care face ca norma să fie echivocă, imprecisă și lipsită de claritate din punctul de vedere al aplicabilității sancțiunilor. Având în vedere că, <u>din categoria site-urilor cu caracter pornografic fac parte și site-urile care desfășoară și promovează activități pornografice de videochat</u>, opinăm că s-ar impune soluția legislativă a modificării și completării Legii pornografiei sau, cel puțin, folosirea unei norme de trimitere la aceasta, întrucât ne aflăm în prezența unui paralelism juridic.	
20.	Art. 9 - Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 5, 6 și 7 se fac de către organele de poliție din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.	Art. 12 - Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 10 și 11 se fac de către organele de poliție din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.
	• Observații CNA Se instituie o dublă reglementare, potrivit Legii nr. 24/2000	

Așadar, analizând pe fond textul normativ propus, precum și din punctul de vedere al normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, considerăm că securitatea juridică a actului poate fi afectată, ținând seama de faptul că legea trebuie să fie previzibilă în

aplicarea sa, pentru a realiza îmbinarea caracterului de stabilitate a reglementării cu cerințele de ocrotire a valorii sociale ce se dorește a fi protejată de norma propusă.

Raportat la soluția legislativă propusă la **art. 5**, legiuitorul propune norme de reglementare prohibitive atât pentru publicitatea activităților pornografice de videochat, respectiv pentru **"comunicările comerciale audiovizuale"** la alin. (1), cât și pentru **"publicitatea exterioară"** la alin. (2), fără să țină seama de autoritățile înstituite prin lege, care au atribuții de supraveghere, control și sancționare a nerespectării normelor imperative în vigoare, respectiv CNA în cazul comunicărilor comerciale audiovizuale, potrivit Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare și organele abilitate să constate și să sancționeze contravenții, potrivit art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 148/2000 privind publicitatea, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că potrivit **art. 1 alin. (1) pct. 1 și pct. 15** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, **comunicările comerciale audiovizuale** reprezintă un serviciu media audiovizual, respectiv - *imagini cu sau fără sunet care sunt destinate să promoveze, direct sau indirect, bunurile, serviciile sau imaginea unei persoane fizice sau juridice care desfășoară o activitate economică, aceste imagini însoțind sau fiind incluse într-un program sau într-un material video generat de utilizator în schimbul unei plăți sau al unei retribuiții similare unei plăți ori în scopul autopromovării; formele de comunicare comercială audiovizuală includ, printre altele, publicitatea radiodifuzată sau televizată, sponsorizarea, teleshoppingul și plasarea de produse.*

De asemenea, subliniem și faptul că, supravegherea respectării normelor din domeniul audiovizualului, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor legale în vigoare revin **Consiliului Național al Audiovizualului**, în calitate sa de unică autoritate de reglementare în domeniu și de garant al interesului public în domeniul comunicării audiovizuale.

Pe fondul propunerii legislative, subliniem că **art. 7 alin. (1) lit. e)**, care dispune că *"nerespectarea prevederilor art. 5 constituie contravenție"*, coroborată cu norma preconizată la **art. 8 alin. (1)**, care arată că *"Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicatii primește sesizări cu privire la nerespectarea prevederilor art. 5"*, precum și cu soluția legislativă propusă la art. 9, potrivit căreia *"Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 5, 6 și 7 se fac de către organele de poliție din cadrul Ministerului Afacerilor Interne."* arată fără echivoc faptul că propunerea legislativă B339/2024 nu este corelată cu prevederile actelor normative de același nivel, aflate în vigoare.

Ținând seama de dispozițiile **art. 10 alin. (1) și (2)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul prezentei legi și al dreptului Uniunii Europene; fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin. În temeiul dispozițiilor **art. 15 alin. (1)**, coroborate cu cele ale **art. 17 alin. (1) lit. d)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege și, cu precădere, cu privire la protecția minorilor, apărarea demnității umane și a dreptului la propria imagine, politici nediscriminatorii cu privire la rasă, sex, naționalitate, religie, convingeri politice și orientări sexuale. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acesteia, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

În concluzie, ținând cont de responsabilitatea atribuită prin lege Consiliului Național al Audiovizualului de a asigura, în cadrul serviciilor mass media audiovizuale (inclusiv în comunicările comerciale audiovizuale) ocrotirea dezvoltării fizice, mentale și morale a minorilor, precum și

protecția publicului larg, și având în vedere că, potrivit legislației audiovizuale în vigoare, *furnizorii de servicii mass-media audiovizuale și cei de platformă de partajare a materialelor video aflați sub jurisdicția României trebuie să se supună interdicției diseminării pornografiei, apreciem că:*

- pentru integrarea normelor propuse în ansamblul legislației, este necesar ca proiectul de lege B339/2024 să țină seama de actele normative aflate în vigoare, reglementări al căror obiect se află în strânsă conexiune cu soluțiile legislative propuse, pentru a se evita paralelismul juridic; o dublă reglementare ar periclita securitatea juridică, atât a actelor normative în vigoare, cât și a normelor propuse. Prin urmare, s-ar impune ca reglementarea activităților pornografice de videochat să se facă prin modificarea și completarea legislației existente în domeniu, respectiv a Legii nr. 196/2003 privind prevenirea și combaterea pornografiei, republicată;
- pentru asigurarea unei succesiuni logice a soluțiilor legislative preconizate și realizarea unei armonii interioare a actului normativ este necesar ca proiectul de lege B339/2024 să se conformeze unui limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc în cadrul concepției generale a reglementării;
- proiectul de lege B339/2024 ar trebui să clarifice cu precădere care sunt autoritățile competente și atribuțiile acestora în ceea ce privește monitorizarea respectării obligațiilor de către subiecții de drept vizați, primirea sesizărilor, constatarea și aplicarea sancțiunilor, ținând seama însă de prevederile legislative aflate în vigoare, care sunt corelate cu ipotezele normative preconizate de inițiatori.

Cu deosebită considerație,

MARIA MONICA GUBERNAT,
PREȘEDINTE

